## 美古关系终"破冰"

记者 🖊 邹珊



12月20日, 古巴领导人劳尔・卡斯特罗发表讲话,表示希望美国尊重古巴的政治制度

12月17日,奥巴马发表讲话称,美国将终止逾半世纪来对古巴实施的"过时"政策,通过一系列新政策实现两国关系"正常化"。作为全球最著名的"冷战"遗迹,美、古的交恶始于1959年古巴革命胜利后。1961年两国断绝外交关系。次年,美政府开始对古实施经济、贸易和金融封锁。

当日,两国还互相交还了囚犯。 其中,古巴释放了已被监禁5年的美 国公民格罗斯。2009年,格罗斯作为 美国国际开发署的代理商赴古开发互 联网,被古政府以"破坏古巴独立和 领土完整"为由逮捕,并于2011年判 处15年监禁。

事实上, 奥巴马一直有意改善对 古关系。但鉴于格罗斯被关押在古, 美方很难做出进一步决定。2009年, 美政府宣布解除古巴裔美国人赴古探 亲及向当地亲属汇款的限制,允许电 信公司与古签署合同。2011年, 奥巴 马放松了部分旅游管制。2012年,美、古之间中断50多年的海上货运得到恢复。2013年6月以来,在罗马教皇的支持与斡旋下,两国官员进行了9次面对面磋商。2014年秋,双方在梵蒂冈敲定了换囚协议的细节。

但格罗斯当然不是奥巴马决定"破冰"的根本原因。美国伊利诺伊理工大学社会学系主任罗森博格(Jonathan Rosenberg)告诉本刊:"较之其兄长,劳尔·卡斯特罗处理经济问题的态度更为灵活。上世纪80年代以来,他一直很注重经济改革。而之后的苏联解体与古巴'特殊时期'所带来的政治压力,也使得开放对外招商、发展国际贸易等经济改革更加势在必行。菲德尔·卡斯特罗退位后,改革延续了下来,古巴社会也经历了一些微小但重要的政治经济调整,并逐渐与其他拉美国家、加拿大、欧洲和东亚建立了新型贸易与投资往来。近年来,古

巴逐渐过渡成了小型私有企业开放、信仰表达更为公开、对非传统生活方式和信息资源压制更少的相对开放的社会。许多古巴民众和领导人从中受益,并认为国家应该更加开放。而对于美国人来说,这是一块本应由他们尽显自然竞争优势的土地,却因种种原因而被隔绝在了新贸易战略之外。所以,从商业利益出发,美国商界当然希望可依托一份回暖的双边关系来实现禁运令解除、财政关系充分正常化等贸易和投资往来的基础需要。"

在罗森博格看来,此政治转变也是美政府在为明年的美洲峰会做准备。"美国非但未成功孤立古巴,反倒拉远了自己与其他拉美国家的距离。而随着一些重要的拉美邻居(尤其是'左'倾民粹主义政府)与亚洲等地的新伙伴关系的日益紧密,它们与美国之间的紧张关系也日趋严重。"另外,美国的古巴移民主要集中在佛罗里达这一选举关键州。其年轻一代渴望与故土增强联系的心愿也在影响着美政府的对古政策。

"短期内,我们将看到赴古美国观光客数量的增加、美国对古出口贸易额的适度上涨以及两国外交关系的正式建立。"美国莱斯大学拉美政治学教授琼斯(Mark P. Jones)对本刊说,"但是,1996年出台的、以强化对古封锁的《赫尔姆斯一伯顿法》仍将是两国关系回暖之路的主要障碍。""双边关系正常化应带来的各项具体改变,都需要由共和党控制的美国国会来批准,所以,不到2016年总统大选很难实现。部分共和党人已对此决定表达了批评意见,并要求停止实施。我想,'正常化'终将完成,只是需要较长的时间。"罗森博格说。■

## 比利时爆发全国大罢工

记者 🖊 邹珊

11 月,因对政府新近出台的紧缩 政策不满,约 12 万比利时民众走上布 鲁塞尔街头抗议。12 月 15 日,比利 时三大工会——劳工总联盟、基督教 工会联盟和自由工会总联盟联合发起 了近年来规模最大的全国罢工,导致 其国内主要交通完全瘫痪,国际机场 停止运作,整个国家"与世隔绝"。

最近,由比利时历史上最年轻的总理、自由派政治家查理·米歇尔领导的中右翼联邦政府为保证国家预算赤字与欧盟要求相符,执意在未来5年缩减110亿欧元开支,并出台了一系列紧缩措施,包括将退休金领取年龄从65岁调高至67岁、取消预定于明年实施的通膨加薪连动制度等。

工会认为,政府在破坏比利时的福利制度。但政府表示,这个经数月艰苦谈判达成的方案已无撤销余地。目前,这个欧元区的第六大经济体增长缓慢,2014年的经济增长率预计只

能达到 0.9%,且已受到了欧盟的警告。

比利时根特大学政治学教授瓦尔 克(Tony Valcke)告诉本刊:"比利时 公共债务过高(约占GDP的101%),就 业率过低(约62%),各方民众和学者 其实大都同意改革, 他们的分歧在于 改革方式。政府选择以削减公共支出 的方式来处理矛盾, 如减少公共服务 业的雇佣率、降低在教育、文化、医 疗等方面的投资等,但因税率已经很 高,政府并不想增税。而为了不减少 收入, 他们认为民众应为由政府直接 提供的服务多付些钱, 比如教育、医 疗服务、儿童服务等。也就是说,民 众需要通过削减花费来促进经济增长、 增加就业岗位, 所以, 工会提出的问 题更多关乎政府做事方式的公平性。"

瓦尔克说,这套紧缩政策对贫困 人群和中产阶层产生了冲击,但对富 人影响甚少。就企业界而言,也是中 小型企业受影响更大,大型企业和跨 国企业纳的税却相对较少。造成这一现象的根本,在于"税收转移"政策的 缺失——为劳工减轻赋税的同时将此 压力转移至资本或资本收益之上:"国 际货币基金组织与'经合组织'都认为 比政府应在实施紧缩政策的同时转移 税收,但政府却不愿动这个脑子。"根 特大学另一政治学教授保德凯(Nicolas Bouteca)也告诉本刊,"征收资本税也 许无法解决所有的预算问题,因为实 施起来将会困难重重,且无法确定这 笔税收可带来多少收益,但对于工人 阶级而言,这是一个重要的信号。"

"工会质疑政府的改革措施, 在比 利时并不罕见。但此次, 因国家已很 久未经历过右翼政府, 所以与左翼反 对派之间的对立现象较为严重。罢工 此时已经停止,各方正在试图为这场 社会经济改革寻找折中道路。"保德凯 进而说。"接下来,工会与政府展开协 商的可能性很大,但前提是政府必须 释放'将考虑进行税收转移'的信号, 而工会则必须准备好与政府就退休年 龄等改革细则进行谈判。若这一步无 法达成,工会就会计划在2015年采取 新的行动,但许多民众已经厌倦了他 们的行为, 尤其是当交通、港口和商 业区遭封锁、日常生活都成问题的时 候。所以, 若此次罢工未能促使政府 在近两个月内调整计划, 抗议可能会 淡出。而且, 政府与工会达成协议并 非毫无可能,因为执政联盟中的'荷 兰语基督教民主党'的成员非常希望 为穷困人口和中产阶级人群'减轻痛 苦',而该党派也在为此承受着巨大压 力。若失去该党派的执政合作,这一 届政府是撑不起议会的多数席位的。" 瓦尔克说。✓



12月15日,来自比利时劳工总联盟的示威者们在布鲁塞尔街头向警察投掷盒装牛奶

三联生活周刊